



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Шахты**

346500, Ростовская область,
г. Шахты, ул. Шевченко, 80

27.06.2023 № 07-25-2023

На № _____

Директору МБОУ г. Шахты «Основная
общеобразовательная школа № 28»

Цапенко Д.В.

ул. Врубовая, д. 27/29,
г. Шахты, Ростовская область,
346503

school28@shakhty-edu.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
антикоррупционного законодательства и
законодательства в сфере закупок

Прокуратурой города Шахты во исполнение указания прокурора Ростовской области от 21.12.2022 № 245/86 проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции при реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). По результатам мониторинга в деятельности МБОУ г. Шахты «Основная общеобразовательная школа № 28» выявлены нарушения законности в обозначенной сфере правоотношений.

Закон № 44-ФЗ регулирует отношения, в том числе направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ч. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции (далее – Закон № 273-ФЗ) одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок.

Заказчикам, помимо соблюдения требований Закона № 44-ФЗ, направленных на противодействие коррупции, следует учитывать требования и других федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или)

ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Законом № 273-ФЗ.

В силу ст. 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ч. 1 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Из содержания ч. 2 ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ следует, что меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

При проведении закупок руководитель заказчика, руководитель и работники контрактной службы, контрактный управляющий, а также члены комиссии по осуществлению закупок обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В силу ч. 7 ст. 39 Закона № 44-ФЗ замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии. Член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств, предусмотренных частью 6 настоящей статьи. В случае выявления в составе комиссии физических лиц, указанных в части 6 настоящей статьи, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 6 настоящей статьи.

Согласно ч. 6 ст. 39 Закона № 44-ФЗ членами комиссии не могут быть: физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо со-

стоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с ч. 10 ст. 39 Закона № 44-ФЗ члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Законом № 273-ФЗ, в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 7 ст. 38 Закона № 44-ФЗ руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Законом № 273-ФЗ, в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Ежегодно в учреждении ведутся закупочные процедуры за счет бюджетных средств, осуществляется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – исполнителями контрактов (договоров), производится приемка и оплата выполненных работ, поставленного товара.

Фактически сфера закупок за счет бюджетных средств наиболее подвержена коррупционным рискам, различным злоупотреблениям и нарушениям, как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителей контракта, что в свою очередь требует постоянного проведения профилактической работы и недопущения коррупционных действий на всех стадиях закупочных процедур.

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» подготовлены соответствующие разъяснения, рекомендации, которые направлены на оказание консультативной и методической помощи в проведении работы, на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, изучением действующего Положения о контрактном управляющем, должностных обязанностей ответственных лиц установлено, что в локальных актах организации не закреплена обязанность соответствующих лиц незамедлительно сообщить заказчику, о возникновении обстоятельств, предусмотренных ч. 7 ст. 38, ч. 6-7, 10 ст. 39 Закона № 44-ФЗ (отсутствуют данные положения в п. 3.1 Положения).

Таким образом, в нарушение вышеуказанных требований закона, МБОУ г. Шахты «Основная общеобразовательная школа № 28» в полной мере не обеспечено выполнение требований ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ и законодательства о закупках для муниципальных нужд.

Выявленные прокуратурой города нарушения свидетельствуют о недостаточной работе муниципального учреждения образования в сфере профилактики коррупции при организации и осуществлении закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению выявленных нарушений антикоррупционного законодательства и законодательства в сфере закупок, причин и условий, им способствовавших, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города в месячный срок.

И.о. прокурора города
советник юстиции



Н.С. Скачков